



CONCEJO DE BOGOTÁ 24-01-2025 07:03:17

2025ER1365 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE HABITAT/VANESSA VELASCO BERNAL

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 025 DE 2025

OBS: 2-2025-3023

2-2025-3023

Fecha: 2025-01-24 16:06:43

Anexos: LO ENUNCIADO

Folios: 6

Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN 027
DEL 16 DE ENERO DE 2025. TEMA:

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DESP.SECRET.HABITAT



DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

CONCEJO DE BOGOTÁ

comisiondelplan@concejobogota.gov.co ; correspondencia@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A 41

Ciudad

Asunto: Respuesta a la Proposición 027 del 16 de enero de 2025. Tema: “*Modelo de concesión del Servicio de aseo, tarifas, facturación y estado actual de la Operación Parque de Innovación Doña Juana.*”. Cordis No. 2025IE235 RAD. SDHT 1-2025-1627.

Respetado secretario Giraldo,

En atención a la petición relacionada en el asunto, referente a la Proposición 027, aprobada en Sesión del día (16) dieciséis de enero de 2025, la cual se relaciona con el tema: “*Modelo de concesión del Servicio de aseo, tarifas, facturación y estado actual de la Operación Parque de Innovación Doña Juana.*”, Al respecto, una vez efectuada la revisión de las preguntas contenidas en la Proposición, y de acuerdo con las funciones señaladas en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Decreto Distrital 121 de 2008 “Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat”, (Art. 3, literales f, i y j) así las cosas se procede a dar respuesta en los siguiente términos:

Sea lo primero mencionar que las funciones establecidas a esta entidad en el Decreto Distrital 121 de 2008, artículo 3, literales f, i y j, corresponden a:

“f. Orientar, promover y coordinar las políticas y acciones para la prestación eficiente, bajo adecuados estándares de calidad y cobertura de los servicios públicos domiciliarios, en concordancia con el Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan de Desarrollo y el Plan de Gestión Ambiental y velar por su cumplimiento.

i. Diseñar la política de subsidios y contribuciones en la prestación de los servicios públicos, con base en los recursos del Sistema General de Participaciones y otros recursos de financiación definidos en la Ley 142 de 1994, sus reglamentaciones y demás normas concordantes.

j. Coordinar las gestiones de las entidades distritales ante las autoridades de regulación, control y vigilancia de los servicios públicos domiciliarios.”

2. Sírvase informar en detalle las variables y componentes para el cálculo de la tarifa de aseo establecidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) para cada tipo de usuario y suscriptor.

La definición de la tarifa del servicio público de aseo le corresponde a la Comisión de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, la cual está vigente para los grandes prestadores la metodología tarifaria contenida en la Resolución CRA 720 de 2015¹ y sus modificatorias (compilada en la Resolución CRA 943 de 2021) y *“establece el régimen tarifario y la metodología tarifaria aplicable a las personas prestadoras del servicio público de aseo que atiendan municipios y/o distritos con más de 5.000 suscriptores en el área urbana y de expansión urbana, y todas las personas prestadoras de las actividades de disposición final, transferencia y aprovechamiento que se encuentren en el área rural, salvo las excepciones contenidas en la ley, especialmente las señaladas en el parágrafo 1o del artículo 87 de la Ley 142 de 1994”*.²

Una de las primeras consideraciones referentes a la metodología tarifaria es, que establece un precio techo. Es decir, que el prestador del servicio público de aseo podrá cobrar hasta el límite que constituye su precio máximo calculado y definido en dicha resolución. Asimismo, se debe considerar que la metodología define los costos de las actividades propias del servicio de aseo, a saber:

- **Recolección puerta a puerta.** Servicio de recolección de los residuos sólidos en el andén de la vía pública, frente al predio del usuario. (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015)
- **Barrido, limpieza de vías y áreas públicas.** Actividad del servicio público de aseo que consiste en el conjunto de acciones tendientes a dejar las áreas y las vías públicas libres de todo residuo sólido, esparcido o acumulado, de manera que dichas áreas queden libres de papeles, hojas, arenilla y similares y de cualquier otro objeto o material susceptible de ser removido manualmente o mediante el uso de equipos mecánicos (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015).
- **Corte de césped.** Actividad del servicio público de aseo que consiste en cortar el pasto ubicado en áreas verdes públicas sin restricción de acceso, mediante el uso de equipos manuales o mecánicos que incluye el bordeado y plateo. Comprende la recolección y transporte del material obtenido hasta los sitios de aprovechamiento prioritariamente o de disposición final. (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015)
- **Poda de árboles.** Actividad del servicio público de aseo que consiste en el corte de ramas de los árboles, ubicado en áreas públicas sin restricciones de acceso, mediante el uso de equipos manuales o mecánicos. Incluye la recolección y transporte del material obtenido hasta las estaciones de clasificación y aprovechamiento o disposición final. (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015).
- **Transferencia.** Actividad complementaria del servicio público de aseo efectuada al interior de una estación de transferencia, la cual consiste en trasladar los residuos sólidos de un vehículo recolector de menor capacidad a un vehículo de transporte a granel por medios mecánicos, previniendo el contacto manual y el esparcimiento de los residuos, con una mínima exposición al aire libre de los residuos. (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015)
- **Tratamiento.** Actividad del servicio público de aseo, alternativa o complementaria a la disposición final, en la cual se propende por la obtención de beneficios ambientales, sanitarios o económicos al procesar los residuos sólidos a través de operaciones y procesos mediante los cuales se modifican las características físicas, biológicas o químicas para potencializar su uso. Incluye las técnicas de tratamiento mecánico, biológico y térmico. Dentro de los beneficios se consideran la separación de los residuos sólidos en sus componentes individuales para que puedan utilizarse o tratarse posteriormente, la reducción de la cantidad de residuos sólidos a disponer y/o la recuperación de materiales o recursos valorizados (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015).

¹ Por la cual se establece el régimen de regulación tarifaria al que deben someterse las personas prestadoras del servicio público de aseo que atiendan en municipios de más de 5.000 suscriptores en áreas urbanas, la metodología que deben utilizar para el cálculo de las tarifas del servicio público de aseo y se dictan otras disposiciones

² Artículo 1º, resolución CRA 720 de 2015

- **Aprovechamiento.** Actividad complementaria del servicio público de aseo que comprende la recolección de residuos sólidos ordinarios aprovechables, el transporte selectivo hasta la estación de clasificación y aprovechamiento, así como su clasificación, y pesaje por parte de la persona prestadora (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015).
- **Disposición final.** Actividad del servicio público de aseo consistente en la disposición de residuos sólidos mediante la técnica de relleno sanitario (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015).
- **Lavado de áreas públicas.** Actividad de remoción de residuos sólidos en áreas públicas, mediante el empleo de agua a presión (Art. 2.3.2.1.1. Decreto 1077 de 2015).

La tarifa del servicio público de aseo está integrada por dos (2) componentes: *un costo fijo y un costo variable*. El *Costo Fijo* de la tarifa se calcula por suscriptor y es el resultado de la agregación de los costos comercialización, limpieza urbana, barrido y limpieza. El *Costo Variable* de residuos no aprovechables se calcula sumando los costos variables por tonelada de residuos sólidos no aprovechables (es decir, de los costos de recolección y transporte, de disposición final, de tratamiento de lixiviados y del valor base de aprovechamiento por tonelada de residuos aprovechables).

La mencionada resolución dispone:

ARTÍCULO 3. Metodología tarifaria. La metodología tarifaria que se adopta mediante la presente resolución es de precio techo, lo cual implica que las personas prestadoras del servicio público de aseo podrán, en cualquier momento, y con observancia de las disposiciones relativas a la competencia, a la información y a los suscriptores, cobrar hasta el límite que constituye su precio máximo calculado con base en lo aquí establecido, siempre que éste sea el adoptado por la Entidad Tarifaria Local.

ARTÍCULO 10. Cálculo del precio máximo por APS. Se deberá calcular el precio máximo por APS, el cual está conformado por un costo fijo por suscriptor y un costo variable por tonelada de residuos no aprovechables y la remuneración por tonelada de residuos aprovechados.

ARTÍCULO 11. Costo Fijo Total (CFT). El costo fijo total por suscriptor del APS se define de la siguiente manera:

$$CFT = (CCS + CLUS + CBLS)$$

Donde:

CFT : Costo Fijo Total por suscriptor, en cada una de las APS en el municipio y/o distrito (pesos de diciembre de 2014/suscriptor-mes).

CCS: Costo de Comercialización por suscriptor del servicio público de aseo, definido en el ARTÍCULO 14 de la presente resolución (pesos de diciembre de 2014/suscriptor-mes).

CLUS: Costo de Limpieza Urbana por suscriptor, definido en el ARTÍCULO 15 de la presente resolución (pesos de diciembre de 2014/suscriptor-mes).

CBLS: Costo de Barrido y Limpieza por suscriptor, definido en el ARTÍCULO 21 de la presente resolución (pesos de diciembre de 2014/suscriptor-mes).

ARTÍCULO 12. Costo Variable Por Tonelada de Residuos No Aprovechables. El Costo Variable por tonelada de residuos sólidos no aprovechables se define de la siguiente manera:

$$CVNA = (CRT + CDF + CTL)$$

Donde:

CVNA: Costo Variable por tonelada de residuos sólidos no aprovechables (pesos de diciembre de 2014/tonelada).

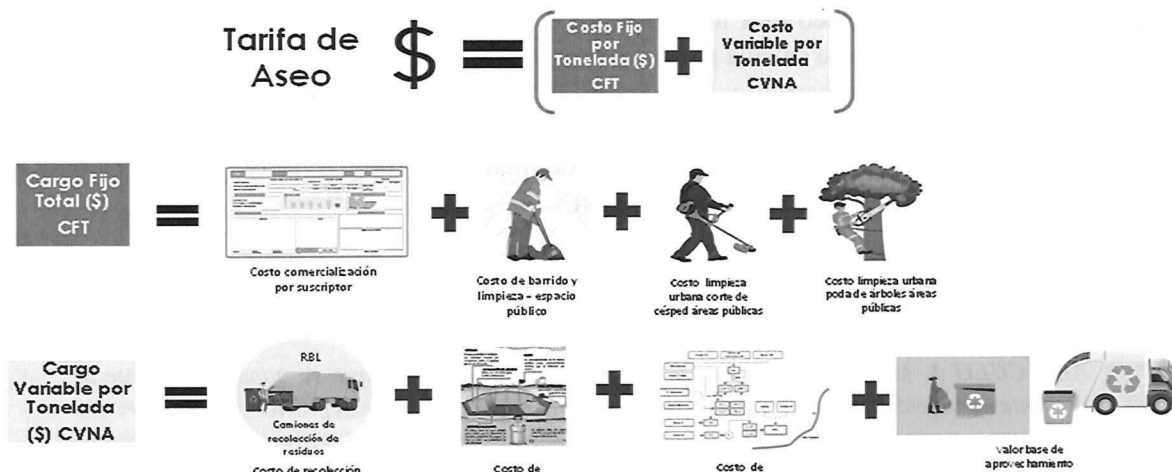
CRT: Costo de Recolección y Transporte de Residuos Sólidos definido en el ARTÍCULO 24 de la presente resolución (pesos de diciembre de 2014/tonelada).

CDF: Costo de Disposición Final por tonelada definido en el ARTÍCULO 28 de la presente resolución (pesos diciembre de 2014/tonelada).

CTL: Costo de Tratamiento de Lixiviados por tonelada definido en el ARTÍCULO 32 de la presente resolución (pesos de diciembre de 2014/tonelada)

En la siguiente ilustración se presenta de forma esquemática los componentes de la tarifa del servicio de aseo.

Ilustración 1. Esquema costo de tarifas del servicio público de aseo



Fuente: SSP – SDHT

a. Diferencias en las tarifas del servicio público de aseo

En este apartado, es relevante explicar por qué se presentan diferencias en las tarifas del servicio de aseo en el Distrito Capital. En efecto, la diferencia en las tarifas de la actividad del servicio de aseo se explica por la adopción del esquema de Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), las cuales fueron adjudicadas mediante el proceso de Licitación Pública No. 02 de 2017 adelantado por la UAESP y que fue formalizado con la Resolución 02 del 3 de enero de 2018, “Por la cual se profiere el Acto de Adjudicación del proceso de Licitación Pública No. UAESP-LP-02-2017” (ver Tabla 1).

Tabla 1. Áreas de servicio Exclusivo

| ASE | Prestador | Localidad |
|-------|---------------------------------------|--|
| ASE 1 | Promoambiental Distrito S.A.S. E.S.P. | Usaquén, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal, Usme y Sumapaz. |
| ASE 2 | Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P. | Teusaquillo, Los Mártires, Puente Aranda, Antonio Nariño, Rafael Uribe Uribe, Tunjuelito, Ciudad Bolívar y Bosa. |
| ASE 3 | Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P. | Kennedy y Fontibón. |

| ASE | Prestador | Localidad |
|--------------|--|---|
| ASE 4 | Bogotá Limpia S.A.S. E.S.P. | Bogotá Limpia y trabaja en las localidades de Engativá y Barrios Unidos |
| ASE 5 | Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P. | Suba |

Fuente: Subdirección de Servicios Públicos - SDHT

Cada concesionario de las ASE tiene una zona geográfica preestablecida -localidad(es)- en donde ofrecen y prestan las actividades del servicio de aseo y además, relacionada a cada una de estas actividades, se estima las tarifas teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

- Número de suscriptores de cada área
- Volumen de toneladas recogidas en el área
- Kilómetros que se barren dentro del área
- Ubicación del centroide y la distancia con respecto al sitio o sitios de disposición final, para cada una de las ASE
- Costo mensual de poda de árboles, de corte de césped, de lavado de áreas públicas, e instalación de cestas relacionadas a cada ASE

Los objetivos, metas, programas proyectos, actividades y criterios de las actividades del servicio de aseo en la ciudad están definidos en el Programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS y los operadores siguen estos lineamientos.

b. Actualización de las tarifas

En concordancia con el artículo 125 de la Ley 142 de 1994³, la Resolución CRA 720 de 2015 en sus artículos 36 al 38 acoge y desarrolla la metodología con la cual las personas prestadoras deben actualizar los costos, de acuerdo con los índices y factores previstos para cada actividad.

En este sentido, el Índice de Precios del Consumidor (IPC) sólo afecta directamente el Costo de Comercialización por Suscriptor (CCS), Costo de Tratamiento de Lixiviados (CTL) y en un 89% el Costo de Recolección y Transporte (CRT). En este último costo, el 11% restante se actualiza de acuerdo con la evolución del rubro de Combustible Fuel Oil y Diesel Oil ACPM (ICFO), que hace parte del Índice de Precios al Productor - IPP calculado por el Banco de la República.

c. Régimen de calidad y descuentos y el Factor de productividad

Otros de los aspectos que afectan los costos tarifarios son el *régimen de calidad y descuento* y el *factor de productividad*, definidos en la metodología tarifaria. Dicha metodología incorpora los descuentos asociados al nivel de cumplimiento de las metas de calidad de servicio público de aseo, definidos bajo el concepto de integralidad tarifaria. Se consideran los siguientes indicadores para medir la calidad:

Indicador de calidad de la frecuencia de recolección de residuos sólidos no aprovechables. De conformidad con el artículo 55 de la Resolución CTA 720 de 2015, cada persona prestadora deberá contabilizar por

³ “(...) ARTÍCULO 125. ACTUALIZACIÓN DE LAS TARIFAS. Durante el período de vigencia de cada fórmula, las empresas podrán actualizar las tarifas que cobran a sus usuarios aplicando las variaciones en los índices de precios que las fórmulas contienen. Las nuevas tarifas se aplicarán a partir del día quince del mes que corresponda, cada vez que se acumule una variación de, por lo menos, un tres por ciento (3%) en alguno de los índices de precios que considera la fórmula.

Cada vez que las empresas de servicios públicos reajusten las tarifas, deberán comunicar los nuevos valores a la Superintendencia de servicios públicos, y a la comisión respectiva. Deberán, además, publicarlos, por una vez, en un periódico que circule en los municipios en donde se presta el servicio, o en uno de circulación nacional (...).”

semana y área de prestación del servicio (APS), cuántas frecuencias de microrrutas dejó de prestar dentro del mes de análisis, en relación con el compromiso establecido en el contrato de condiciones uniforme.

- (i) *Indicador de calidad del horario de recolección de residuos sólidos no aprovechables.* En este indicador y conforme con lo establecido en el artículo 56 de la Resolución CRA 720 de 2015, cada persona prestadora deberá contabilizar a nivel semanal y por APS, cuántas frecuencias se prestaron con un retraso superior a tres (3) horas por cada macrorruta de recolección dentro del mes de análisis, en relación al compromiso establecido en el CCU respectivo.
- (ii) *Indicador de calidad técnica en la recolección de residuos sólidos no aprovechables.* Mide la calidad global del servicio de recolección de residuos sólidos no aprovechables, teniendo en cuenta el incumplimiento de las frecuencias y los horarios de recolección de la persona prestadora (artículo 57 de la Resolución CRA 720 de 2015)
- (iii) *Indicador de incumplimiento en la compactación del relleno sanitario.* permite medir el incumplimiento en la compactación del relleno sanitario (artículo 59 de la Resolución CRA 720 de 2015)

En cuanto al factor de productividad, éste es establecido anualmente por la CRA y permite actualizar los costos de referencia de cada persona prestadora del servicio de aseo.

d. Promedio para los cálculos

Para la estimación del Costo de Recolección y Transporte – CRT, de barrido y limpieza, toneladas de residuos, metros cúbicos de lixiviados y número de suscriptores, se tomará el promedio mensual del semestre inmediatamente anterior, así⁴:

- (i) Para los períodos de facturación entre enero y junio, con base en el promedio mensual de: kilómetros, residuos, caudal de lixiviados y número de suscriptores, de julio a diciembre del año inmediatamente anterior y
- (ii) Para los períodos de facturación de julio a diciembre, con base en el promedio mensual de: kilómetros, residuos, caudal de lixiviados y número de suscriptores, de enero a junio del año en cuestión, en toneladas/mes, m3/mes y suscriptores/mes, respectivamente.

e. Subsidios y contribuciones del servicio público de aseo

A partir de la normatividad nacional en materia de los servicios públicos de acueducto y saneamiento básico (alcantarillado y aseo), se ha determinado el esquema de subsidios cruzados el cual es el desarrollo de lo dispuesto en el artículo 368 de la Constitución Política de Colombia y del artículo 99 de la Ley 142 de 1994. En términos generales, establece que los entes territoriales podrán conceder subsidios para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas.

En específico, el artículo 99 de la ley en mención dispuso que:

- i) Los subsidios no excederán, en ningún caso, del valor de los consumos básicos o de subsistencia. Los alcaldes y los concejales tomarán las medidas que a cada uno correspondan para crear en el presupuesto municipal, y ejecutar, apropiaciones para subsidiar los consumos básicos de acueducto y saneamiento básico de los usuarios de menores recursos y extender la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento básico, dando prioridad a esas apropiaciones, dentro de las posibilidades del municipio, sobre otros gastos que no sean indispensables para el funcionamiento de éste.

⁴ Artículo 4, Resolución CRA 720 de 2015

- ii) La parte de la tarifa que refleje los costos de administración, operación y mantenimiento a que dé lugar el suministro, será cubierto siempre por el usuario. la parte que tenga el propósito de recuperar el valor de las inversiones hechas para prestar el servicio, podrá ser cubierta por los subsidios, y siempre que no lo sean, la empresa de servicios públicos podrá tomar todas las medidas necesarias para que los usuarios las cubran. En ningún caso el subsidio será superior al 15% del costo medio del suministro para el estrato 3, al 40% del costo medio del suministro para el estrato 2, ni superior al 50% de éste para el estrato 1.

Los subsidios que se otorgan a los usuarios o suscriptores de los estratos residenciales 1, 2 y 3 se conocen como *subsidio tarifario cruzado*. Se conceden a los estratos 1, 2 y 3 para ayudarles con el pago de los servicios y provienen del aporte adicional al costo del servicio que cancelan en sus facturas los usuarios de los estratos altos (5 y 6), y los usos industriales y comerciales. El aporte que cancelan los estratos 5 y 6, y los usos industrial y comercial se denomina contribución o aporte solidario.

En concordancia a esta disposición legal la Ley 1450 de 2011 (*Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014*), aún vigente, establece que para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, los subsidios para acueducto y alcantarillado en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Gobierno Distrital presentó ante el Concejo de Bogotá el proyecto de los factores de subsidios y contribuciones de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo que se aplicarían en las tarifas de los suscriptores. A la fecha, está vigente el Acuerdo Distrital 830 de 2021 del Consejo de Bogotá⁵, en el cual se establece los factores de subsidios para los usuarios de los estratos 1, 2 y 3, así como el factor de las contribuciones de los usuarios residenciales 5 y 6, y de los usos comerciales e industriales. Este acuerdo empezó a regir el enero 1 de 2022 y tiene una vigencia de 5 años.

A continuación, se presenta los factores de subsidio para el servicio de aseo:

Tabla 2. Factores de subsidio y aporte solidario – Servicio Público de Aseo

| Estrato | Porcentaje de Subsidios | Porcentaje de Aportes |
|-------------------------|-------------------------|-----------------------|
| Residencial - Estrato 1 | 70% | N/A |
| Residencial - Estrato 2 | 40% | N/A |
| Residencial - Estrato 3 | 15% | N/A |
| Residencial - Estrato 5 | N/A | 50% |
| Residencial - Estrato 6 | N/A | 60% |
| Grandes productores | N/A | 90% |
| Pequeños Productores | N/A | 50% |

Fuente: Acuerdo Distrital 830 de 2021

3. *Sírvase informar en detalle el cobro realizado por la prestación del servicio de aseo de todos los operadores de las Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), por favor, proporcionar la información en*

⁵ “Por el cual se establecen los factores de subsidio y los factores de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en Bogotá, distrito capital, para el periodo 2022- 2026”

un archivo en formato editable y desagregado por año desde el 2018 a la fecha, señalando: Localidad, barrio, tipo de usuario y suscriptor, describiendo las diferencias de cobertura.

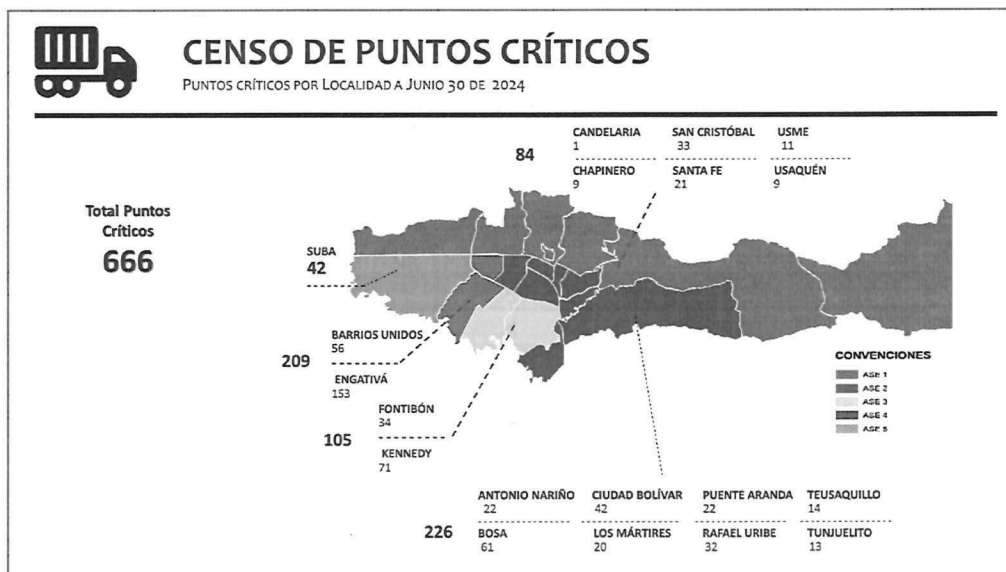
Como se mencionó en la pregunta anterior, la ciudad cuenta con cinco Áreas de Servicio Exclusivo (ASE) para prestar el servicio público de aseo (Ver Tabla 1), adjudicadas mediante el proceso de Licitación Pública No. 02 de 2017 adelantado por la UAESP y que se formalizó con la Resolución 02 del 3 de enero de 2018, “Por la cual se profiere el Acto de Adjudicación del proceso de Licitación Pública No. UAESP-LP-02-2017”.

Cada ASE cubre geográficamente la(s) localidad(es) que se le adjudicaron al operador en el proceso licitatorio y, por consiguiente, los barrios que conforman dicha localidad, por lo que no se presenta diferencia en los costos de referencia en la del servicio público de aseo entre las localidades que conforman cada ASE. Bajo esta consideración, se adjunta Archivo XLS denominado *Pregunta 3 proposición 27 de 2025*, con las tarifas de referencia clasificadas por ASE en los periodos comprendidos entre febrero de 2018 a diciembre de 2024.

17. Sírvase informar cuántos puntos críticos están identificados por parte del esquema de aseo en Bogotá. Por favor desagregar la información por Área de Servicio Exclusivo (ASE), operador, localidad, barrio e intervenciones realizadas al punto crítico. Adjuntar mapas y cartografía correspondiente.

Según el Mapa de Puntos Críticos (publicado en el sitio web de la UAESP), a la fecha de consulta -enero 2025- se evidencian 666 puntos críticos, debidamente georreferenciados en el enlace de consulta (<https://www.uaesp.gov.co/content/mapa-puntos-criticos>)

Ilustración 2. Puntos críticos identificados en la ciudad



23. Sírvase explicar detalladamente en qué consistía el modelo de servicio de aseo anterior al 2018 cuando inició la operación bajo un modelo de concesión.

A continuación, se da una breve explicación.

a. Decreto 564 de 2012 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C6

Para dar respuesta a este interrogante, se debe considerar que el 17 de diciembre de 2012 la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP declaró la urgencia manifiesta ante la finalización de las concesiones de prestación del servicio de recolección de residuos sólidos en la ciudad adjudicadas en el año 2003, es decir, las áreas de servicio exclusivo

Esta situación se presenta como respuesta del fallo expedido por la Corte Constitucional mediante Sentencia T-724 de 2003, en el que resolvió:

“PREVENIR en los términos del artículo 24 del Decreto 2591 de 1991, a la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos del Distrito Capital de Bogotá o a la entidad del Distrito que haga sus veces, para que en futuras ocasiones incluya acciones afirmativas a favor de los recicladores de Bogotá, cuando se trate de la contratación de servicios públicos de aseo, debido a que la actividad que ellos desarrollan está ligada con dicho servicio, a fin de lograr condiciones reales de igualdad y de dar cumplimiento a los deberes sociales del Estado, y que por ningún motivo vuelva a reincidir en las omisiones en que incurrió en la Licitación No. 01 de 2002, respecto de los recicladores de Bogotá.”

Asimismo, se consideraron las órdenes proferidas mediante el Auto 275 de 2011, a través de las cuales la Sala Tercera de Revisión de la Corte Constitucional afirmó que:

“Por las razones expuestas a lo largo de esta providencia, la Sala Tercera de Revisión, en ejercicio de sus competencias legales y constitucionales, estima que existen elementos suficientes para declarar el incumplimiento por parte de la UAESP de aquellas órdenes impartidas desde el año dos mil tres (2003), atinentes a la inclusión de acciones afirmativas materialmente efectivas en favor de la población de recicladores de Bogotá, cuando se trate de la contratación del servicio público de aseo, destinadas a reparar la afectación continuada a los derechos fundamentales de sujetos de especial protección constitucional”

Como consecuencia de lo anterior, la Corte Constitucional en la sentencia en comento resolvió “dejar sin efectos la Licitación Pública No. 001 de 2011, así como todos los actos administrativos dictados con ocasión de dicho proceso”.

Teniendo en cuenta lo anterior, la UAESP suscribió:

- (i) Un (1) convenio con la empresa pública Aguas de Bogotá ESP para prestar dicho servicio en 10 localidades de la ciudad; y
- (ii) Cuatro (4) contratos de operación con las empresas privadas Limpieza Metropolitana, Aseo Técnico de la Sabana, Aseo Capital y Ciudad Limpia, con el fin de asegurar el servicio en las 10 las localidades restantes.

⁶ Por medio del cual se adoptan disposiciones para asegurar la prestación del servicio público de aseo en el Distrito Capital en acatamiento de las órdenes impartidas por la Honorable Corte Constitucional en la Sentencia T-724 de 2003 y en los Autos números 268 de 2010, 275 de 2011 y 084 de 2012

En relación con el plazo de ejecución de dichos contratos, se señaló que el mismo estaba sujeto a la condición de adelantar la licitación pública respectiva para concesionar el servicio de aseo. En consecuencia, este modelo estuvo vigente hasta enero de 2018.

Asimismo, se expidió el Decreto Distrital 564 de 2012 por medio del se estableció el **Esquema Transitorio del Servicio de Aseo**. En el artículo 2 del Decreto en mención se dispuso:

(...) En cumplimiento de lo ordenado en los autos 275 del 2011 y 084 de 2012 de la Honorable Corte Constitucional, se adopta para la ciudad de Bogotá, de manera transitoria, el esquema de prestación del servicio público de aseo contenido en el presente decreto con el fin de garantizar el cumplimiento del programa Bogotá Basura Cero establecido en el Acuerdo No. 489 de 2012, por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2012-2016, y atender la obligación de ejecutar a cabalidad el plan de inclusión de la población recicladora, así como para garantizar la continuidad del servicio en condiciones de calidad y sin discriminación para la totalidad de los habitantes de la ciudad y asegurar el debido cumplimiento de las obligaciones de prestación, coordinación, supervisión y control del servicio atribuidas por la Constitución Política y la Ley al Distrito Capital.

PARÁGRAFO. La transitoriedad del esquema adoptado en el presente decreto se extiende hasta la fecha en la cual se adjudiquen, mediante licitación pública, contratos de concesión del servicio público de aseo según lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 142 de 1994.

Igualmente, la citada norma estableció (artículo 6) que:

De conformidad con el artículo 116 del Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, para que una persona jurídica de naturaleza pública o privada pueda prestar en la ciudad de Bogotá Distrito Capital el servicio público de aseo, deberá acreditar ante la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP los requisitos exigidos en la ley y suscribir con dicha Unidad, o con la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. E.S.P. – EAAB, un contrato en el cual se especifique el alcance de sus obligaciones y, particularmente, la forma cómo se cumplirán las actividades de supervisión, coordinación y control del servicio a cargo de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP.

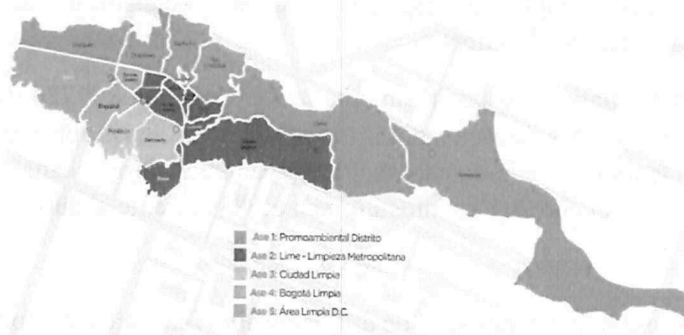
PARÁGRAFO. Para la organización del servicio, en los convenios o contratos a los que hace referencia este artículo, podrá aplicarse la delimitación de las zonas en las que actualmente se desarrolla la operación, hasta la fecha en que se celebren nuevos contratos de concesión para las áreas de servicio exclusivo que sean propuestas por la UAESP y verificadas por la CRA, en los términos de la ley.

(Subrayado por fuera del texto original)

Luego, la norma citada autorizó a la UAESP para que celebrara los contratos necesarios para garantizar la prestación del servicio de aseo en la ciudad, incluyendo negocios jurídicos de índole interadministrativo con personas jurídicas de naturaleza pública. Esto, mientras se adelantaba el proceso licitatorio correspondiente, siguiendo los parámetros establecidos por la Corte Constitucional.

Así las cosas, mediante el proceso de Licitación Pública No. 02 de 2017 adelantado por la UAESP que se formalizó con la Resolución 02 del 3 de enero de 2018, “*Por la cual se profiere el Acto de Adjudicación del proceso de Licitación Pública No. UAESP-LP-02-2017*”, se suscribieron los contratos de concesión No. 283-2018 con la empresa Promoambiental Distrito S.A.S. E.S.P. para el ASE No. 1, contrato de concesión No. 284-2018 con la empresa Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P. para el ASE No. 2, contrato de concesión No. 285-2018 con la empresa Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P. para el ASE No. 3, contrato de concesión No. 286-2018 con la empresa Bogotá Limpia S.A.S. E.S.P. para el ASE 4, y el contrato de concesión No. 287-2018 con la empresa Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P. para el ASE No. 5.

Ilustración 3. Distribución geográfica prestadores de servicio público de Aseo Residuos No aprovechables

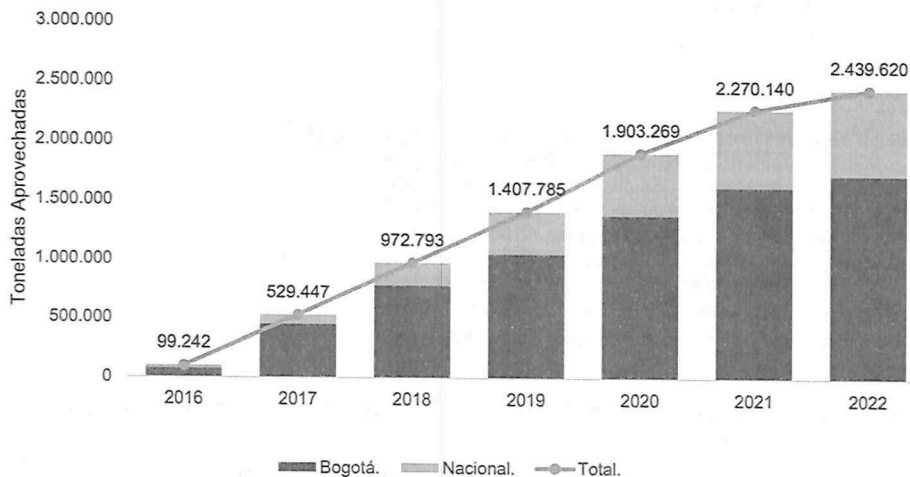


Fuente: SIGAB

b. Actividad de aprovechamiento

El desarrollo de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo, tiene como precedente el desarrollo jurisprudencial, específicamente la Sentencia T-724 de 2003 y el Auto 275 de 2011. Este Acto Administrativo ordena al Distrito establecer un plan de metas medibles que permita, mediante la formalización de la población recicladora, la prestación del componente de aprovechamiento en el servicio público de aseo, respetando el derecho a ser empresario del manejo de residuos y asegurando la exclusividad en la prestación del mismo en los componentes de recolección y transporte de residuos aprovechables.

Ilustración 4. Histórico de toneladas aprovechables en el país y el Distrito



Fuente: Informe sectorial de aprovechamiento 2022 - SSPD

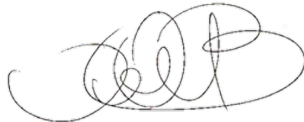
Es así, que desde el 2013⁷ se reconoce de forma explícita la actividad de aprovechamiento como parte del servicio de aseo y, por ende, es sujeto de remuneración en los componentes de recolección y transporte del material potencialmente aprovechable.

De otra parte, es de señalar que en el año 2015 se incorporó el costo la actividad de aprovechamiento⁸ en la estructura tarifaria, al establecer el *Valor Base de Aprovechamiento*. Luego, en el año 2016 el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT expidió el Decreto 596 de 2016 y también la Resolución 276 de 2016, por medio de los cuales se reglamentó el esquema de la actividad de aprovechamiento y las etapas de formalización que tienen que cumplir las organizaciones de recicladores de oficio como personas prestadoras de la actividad de aprovechamiento.

A partir de los desarrollos normativos (específicamente la Resolución CRA 720 de 2015) se estableció la posibilidad de que las organizaciones de recicladores reporten las toneladas aprovechadas al Sistema Único de Información (SUI), sin tener en cuenta la cantidad efectivamente aprovechada y comercializada, por lo que las toneladas reportadas en el año 2018 aumentaron en un 83% frente al año inmediatamente anterior.

Finalmente, esperamos que estas respuestas sean de utilidad y aprovechamos la oportunidad para manifestar la disposición de esta Secretaría para atender cualquier inquietud adicional.

Cordialmente,



VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL
Secretaria Distrital del Hábitat

Anexo: 1 archivo Excel – Pregunta 3.

Elaboró: Kenny Catalina Guevara - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT
Juan Carlos Mariño - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT
Jorge Pavajeau - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT
Marcela Roza - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT
Revisó: Milton Javier Latorre Mariño - Asesor de Despacho SDHT
Paula Camila Vega Bustos - Contratista Despacho SDHT
Yaneth Prieto Perilla - Subdirectora de Servicios Públicos SDHT
Juan Carlos Torres Vallejo - Contratista de Despacho SDHT
Aprobó: Redy Adolfo López López - Subsecretario de Planeación y Política SDHT

⁷ El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio expide el Decreto 2981 de 2013 (compilado en el Decreto 1077 de 2015) el cual reglamenta la prestación del servicio público de aseo e incluye la actividad de aprovechamiento.

⁸ COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO (2015). Resolución 720.